

**MENSAJE DEL LICENCIADO CARLOS CACERES, MINISTRO DE HACIENDA
“PRESENTACION DEL MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO, 2015-2025”**

MIÉRCOLES 16 DE MARZO DE 2016

BUENOS DÍAS:

EN MI CALIDAD DE MINISTRO DE HACIENDA, ESTA MAÑANA TENGO EL AGRADO DE DIRIGIRME A TAN SELECTO AUDITORIO QUE NOS HONRA CON SU PRESENCIA: COLEGAS FUNCIONARIOS DE GOBIERNO E INSTITUCIONES PÚBLICAS, BANCA DE DESARROLLO Y DISTINGUIDOS REPRESENTATES DE LA ACADEMIA, GREMIALES Y ONGS, ENTRE OTROS, EN OCASIÓN DE PRESENTAR A LA CIUDADANIA, EL MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO 2015-2025, QUE ES UN INSTRUMENTO ESTRATÉGICO QUE EL MINISTERIO DE HACIENDA HA CREADO, EN EL CONTEXTO DE LA MODERNIZACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD DEL ESTADO, CON EL PROPÓSITO GENERAR CERTEZA Y PREDICTIBILIDAD EN EL MANEJO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, DE FORMA PLANIFICADA Y TRANSPARENTE, QUE CONTRIBUYA A ELEVAR LA EFICIENCIA Y EFICACIA DE LA GESTIÓN FINANCIERA Y ASÍ CONTRIBUIR A ENFRENTAR LOS DESAFÍOS PROPIOS DE LA VISIÓN DEL GOBIERNO DEL PRESIDENTE PROFESOR SALVADOR SANCHEZ CERÉN, QUE CONSISTEN EN PROMOVER UN DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL INCLUSIVO QUE TIENDA REDUCIR LA POBREZA Y ELIMINAR LAS DESIGUALDADES SOCIALES.

ES OPORTUNO MENCIONAR QUE DESDE 2009-2014, HEMOS TRABAJADO EN EL FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA CON LA TRANSFORMACIÓN GRADUAL DE LAS INSTITUCIONES DEL ESTADO, PROMOVRIENDO LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y AHORA CON EL GOBIERNO DEL PRESIDENTE SALVADOR SANCHEZ CEREN ESTAMOS DANDO CONTINUIDAD A LOS PROGRAMAS SOCIALES Y A LA PROFUNDIZACIÓN DE LOS CAMBIOS, MEJORANDO LA INSTITUCIONALIDAD Y LA MODERNIZACIÓN DE LOS SERVICIOS A LOS CONTRIBUYENTES.

EN ESE CONTEXTO, EL MINISTERIO DE HACIENDA CAMBIO LA FORMA DE PLANIFICAR LA PROGRAMACIÓN FINANCIERA DEL ESTADO DE FORMA ANUAL A PROGRAMACIÓN DE MEDIANO PLAZO, ES POR ELLO QUE A FINALES DE 2010 SE DESARROLLA UNA HERRAMIENTA DE USO INTERNO CON PROYECCIONES DE MEDIANO PLAZO PARA GUIAR LA GESTIÓN FINANCIERA Y FISCAL EN BUSQUEDA DEL EQUILIBRIO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, LAS CUALES SE VIERON DETERIORADAS SIGNIFICATIVAMENTE POR EL EFECTO DE LA CRISIS INTERNACIONAL, POR ALGUNOS FENÓMENOS NATURALES Y TAMBIÉN POR LA PRIVATIZACIÓN DEL SISTEMA DE PENSIONES.

ADEMÁS HEMOS DESARROLLADO OTROS INSTRUMENTOS QUE BRINDA MAYOR TRANSPARENCIA EN EL USO DE LOS RECURSOS PÚBLICOS: EL PORTAL DEL MINISTERIO DE HACIENDA, EL PORTAL DE TRANSPARENCIA FISCAL, LOS INFORMES DE RENDICIÓN DE CUENTAS, LAS MEMORIAS DE LABORES, LOS SISTEMAS DE COMPRAS PÚBLICAS, LAS OFICINAS DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, EL CODIGO DE INTEGRIDAD DE LOS FUNCIONARIOS Y LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN DEL MINISTERIO DE HACIENDA, LA MODERNIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE DECLARACIONES Y PAGOS EN LINEA, ASI COMO MULTIPLES PRESENTACIONES QUE MUESTRAN EL DESEMPEÑO FISCAL DEL SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO.

COMO SE PUEDE EVIDENCIAR, NUESTRA GESTIÓN NO HA SIDO IMPROVISADA, LAS MEDIDAS DE POLÍTICA, TANTO POR EL LADO DE LOS INGREOS COMO DE LOS GASTOS Y LA GESTIÓN DEL FINANCIAMIENTO HAN RESPONDIDO A UNA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y A UN ORDENAMIENTO FISCAL, CON SUJECIÓN EN LOS LINEAMIENTOS DEL PLAN DE GOBIERNO.

EL AHORA MARCO FISCAL DE MEDIANO Y LARGO PLAZO 2015-2025 QUE HOY PRESENTAMOS, CONSTITUYE UN INSTRUMENTO CON CARACTERÍSTICAS DE INTEGRALIDAD EN LA CONSTRUCCIÓN DE LOS ESCENARIOS DE POLÍTICA FISCAL Y EN EL ESTABLECIMIENTO DE UNA SENDA FISCAL Y FINANCIERA SOSTENIBLE, QUE ES FUNDAMENTAL PARA MANTENER LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA Y SOCIAL DEL PAÍS, ASÍ COMO PARA IMPULSAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO.

LAS PROYECCIONES PLURIANUALES, DE MAS LARGO PLAZO (10 AÑOS), DE LAS PRINCIPALES VARIABLES FISCALES ESTAN BASADAS EN UN MARCO MACROECONÓMICO QUE IMPRIME PREDICTIBILIDAD Y CERTIDUMBRE A LA TOMA DE DECISIONES DE POLÍTICA FISCAL.

ES IMPORTANTE DESTACAR, QUE LA BUSQUEDA DE CONSENSOS PARA CONSTRUIR UNA DEFINICIÓN DE POLÍTICA FISCAL CON VISIÓN DE PAÍS Y DE LARGO PLAZO, NO ES UNA TAREA FÁCIL DE REALIZAR. DESDE EL GOBIERNO, SE HAN BUSCADO ESPACIOS DE DIÁLOGO CON LOS DISTINTOS ACTORES SOCIALES.

POR EJEMPLO, EN OCTUBRE DE 2012 SE FIRMO EL ACUERDO PARA LA SOSTENIBILIDAD FISCAL DE EL SALVADOR, CON TODAS LAS FRACCIONES PÓLITICAS REPRESENTADAS EN LA ASAMBLEA LEGISLATIVA, QUE PUDO HABER SIDO EL INICIO DE UN PACTO FISCAL, LO QUE DIO LUGAR EN ABRIL DE 2014 A INTRODUCIR UN PROYECTO DE LEY DE RESPONSABILIDAD FISCAL CON EL OBJETO DE GENERAR ACUERDOS ENTRE LAS DIFERENTES FRACCIONES POLÍTICAS SOBRE LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS DE INGRESO Y DE GASTO PARA MODERAR EL CRECIMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA; SIN EMBARGO, A LA FECHA NO SE HAN PODIDO CONSTRUIR LOS CONSENSOS NECESARIOS EN MATERIA FISCAL.

LOS PRINCIPALES COMPONENTES DEL MFMP 2015-2025 REVELAN LA EVOLUCIÓN RECIENTE DEL ENTORNO MACROECONÓMICO, DONDE SE DESCRIBEN LOS ANTECEDENTES DEL CICLO ECONÓMICO Y LOS RESULTADOS DEL DESEMPEÑO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS EN EL QUINQUENIO 2009-2014; ASÍ COMO LAS PROYECCIONES FISCALES 2015-2025 CON DISTINTOS ESCENARIOS DE MEDIDAS DE POLÍTICA FISCAL.

ESTE DOCUMENTO, QUE SERÁ ELABORADO DE FORMA ANUAL CON AÑOS MÓVILES, INCLUYE UN ANÁLISIS DE SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA PÚBLICA Y SUS IMPLICACIONES, COMPLEMENTADOS CON UNA EXPLORACIÓN DE LOS RIESGOS FISCALES, TALES COMO LOS DE TIPO MACROECONÓMICO, LOS DERIVADOS DE DESASTRES NATURALES Y DE LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO, ENTRE OTROS; LOS CUALES, DE ACUERDO A SU MAGNITUD, PODRÍAN AFECTAR CONSIDERABLEMENTE LA SOSTENIBILIDAD DE LA POLÍTICA FISCAL

PROPUESTA EN ESTE DOCUMENTO. ASI COMO TAMBIEN UNA ESTIMACION DEL GASTO TRIBUTARIO EN IVA Y RENTA.

ESTIMADAS Y ESTIMADOS COLEGAS Y AMIGOS, DEBEMOS HACER NOTAR QUE ENTRE LAS VENTAJAS QUE OFRECE EL MFMP 2015-2025 ES CONTAR CON UNA HERRAMIENTA DE PLANIFICACIÓN QUE PERMITIRÁ GUIAR Y REGULAR EN EL TIEMPO EL COMPORTAMIENTO DE LAS VARIABLES FISCALES BÁSICAS: INGRESOS, GASTOS Y OPERACIONES DE FINANCIAMIENTO PÚBLICO.

EI MFMP CONTRIBUIRÁ TAMBIÉN AL ESTABLECIMIENTO DE UNA ASIGNACIÓN ESTRATÉGICA DE LOS RECURSOS PÚBLICOS, EN FUNCIÓN DE UNA MEJOR REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO NACIONAL, CONSISTENTE CON LOS GRANDES OBJETIVOS Y METAS DEL PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO Y CON LOS PLANES Y PROGRAMAS SECTORIALES.

ASIMISMO, EL MFMP FACILITARÁ UNA GESTIÓN TRANSPARENTE Y PROMOVERÁ LA RENDICIÓN DE CUENTAS, ASPECTOS QUE SON FUNDAMENTALES DENTRO DE UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA HONESTA Y EFICIENTE.

OTRO DE LOS BENEFICIOS DE ESTA HERRAMIENTA, ES QUE PERMITE FORTALECER LA PREDICTIBILIDAD DE LAS DECISIONES DE POLÍTICA Y ASEGURAR EL FLUJO DE RECURSOS FINANCIEROS PARA LA ADECUADA EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS SOCIALES Y PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA, EN UN HORIZONTE DE 10 AÑOS.

ASI MISMO, PROMUEVE LA CONFIANZA DE LOS INVERSIONISTAS LOCALES Y EXTRANJEROS EN EL MANEJO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y EN LA CAPACIDAD DEL GOBIERNO PARA ATENDER SUS COMPROMISOS FINANCIEROS. ESTE MARCO TAMBIÉN FACILITA LA INCORPORACIÓN DE MEDIDAS PARA MITIGAR EL IMPACTO DE LOS FENÓMENOS NATURALES, MEDIANTE LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS QUE PERMITAN SU ATENCIÓN Y LA CORRECCIÓN POSTERIOR DE LAS DESVIACIONES OBSERVADAS EN EL PROGRAMA FINANCIERO FISCAL.

EN VIRTUD DE LO ANTERIOR, ES DE SUMA IMPORTANCIA CREAR LA INSTITUCIONALIDAD DE ESTE INSTRUMENTO, CUYA ACTUALIZACIÓN SERÁ PRESENTADA JUNTO AL PRESUPUESTO DE 2017, EN SEPTIEMBRE DE ESTE AÑO.

LA POLÍTICA PROPUESTA EN ESTE MARCO FISCAL, PARA LOS PRÓXIMOS DIEZ AÑOS, CONTEMPLA UNA MAYOR RECAUDACIÓN TRIBUTARIA, UN CONTROL DEL GASTO CORRIENTE Y UNA CONSECUENTE REDUCCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO PÚBLICO, COADYUVANDO EN LA GENERACIÓN DE UN “ESPACIO FISCAL”.

DEBO MENCIONAR LA VALIOSA Y OPORTUNA ASISTENCIA TÉCNICA Y FINANCIERA OFRECIDA POR LAS AGENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, COMO LA UNIÓN EUROPEA A TRAVÉS DEL PROGRAMA DE APOYO A LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA DE EL SALVADOR (PARE-UE) Y EL PROYECTO MARCO PRESUPUESTARIO DE MEDIANO PLAZO REGIONAL DE LA SECRETARIA DE ESTADO PARA ASUNTOS ECONÓMICOS DE SUIZA (SECO), ASÍ COMO DE LOS ORGANISMOS MULTILATERALES, PARA DISPONER DE ESTA HERRAMIENTA DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN. POR LO QUE APROVECHO LA OCASIÓN PARA EXPRESARLES NUESTRO PROFUNDO AGRADECIMIENTO POR SU APOYO.

FINALMENTE, EXHORTO A LOS ANALISTAS Y ECONOMISTAS Y A MIS COLEGAS FUNCIONARIOS DE GOBIERNO A QUE ACOMPAÑEN ESTE ESFUERZO EN ARAS DE FORTALECER LA INSTITUCIONALIDAD DE LA HERRAMIENTA Y NUESTRAS CAPACIDADES TÉCNICAS PARA MEJORAR LA GESTIÓN PÚBLICA Y EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y METAS INSTITUCIONALES.

MUCHAS GRACIAS.