



MINISTERIO
DE HACIENDA



Implementado por
giz
Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



UNIÓN EUROPEA

La participación ciudadana y el presupuesto público

Ricardo Castaneda Ancheta
Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi)
San Salvador, 31 de mayo de 2018



Contenido

- 1. Consideraciones iniciales**
- 2. Las tendencias de la participación ciudadana a nivel internacional**
- 3. La participación pública en el presupuesto salvadoreño**
- 4. El rol de la participación ciudadana en el presupuesto por programas con enfoque de resultados en El Salvador**



1. Consideraciones iniciales



La participación ciudadana efectiva...

es la base de la **democracia**

es un excelente antídoto contra el cáncer de la **corrupción**

ayuda a abordar los conflictos y a propiciar **acuerdos**

permite la expresión y defensa de sus **intereses**

aumenta la **legitimidad** y efectividad de las decisiones

es un **derecho**

Hay que entender la dinámica del proceso presupuestario y la complejidad del proceso de toma de decisiones.

¿Quiénes son los actores que participan del proceso presupuestario?

¿Cuáles son sus incentivos?

¿Cómo se producen los intercambios?

El análisis del presupuesto permite evaluar quiénes ganan y quiénes pierden con la distribución de recursos públicos.



¿Por qué es importante la participación en el proceso presupuestario?

Da al presupuesto la calidad de instrumento de comunicación entre el gobierno y sus ciudadanos.

Permite a la gente entender las prioridades de política del gobierno y opinar/participar. Así como los desafíos.

Revela las dinámicas de poder que se desarrollan en el proceso presupuestario y su influencia en la distribución de los recursos públicos.

La pregunta clave: **¿De quién es el presupuesto?**

2. Las tendencias de la participación ciudadana a nivel internacional



Un contexto que favorece la participación

- Crisis financiera global: concepto de gobernanza en la gestión de las finanzas públicas
- Publicidad de la información: **big data, datos abiertos y tecnologías de información**
- Participación es central para Objetivo **16** de los **ODS: sociedades incluyentes** y pacíficas y a garantizar la adopción de decisiones **inclusivas, participativas y representativas** que respondan a necesidades en todo nivel
- Participación es clave para objetivos **5, 10 y 13** de los **ODS: igualdad de género, reducir las desigualdades y acción para el cambio climático**
- Participación pública es crucial para éxito y sustentabilidad de Alianza para el Gobierno Abierto (**evitar simulación** de apertura)
- Procesos democráticos (a partir de 1980) y desencanto con resultados de la democracia: más transparencia y eficiencia.

Principios de alto nivel para la participación, la rendición de cuentas y la transparencia fiscal de la Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal (GIFT)

1. Todas las personas tienen derecho a buscar, recibir e impartir información sobre las políticas fiscales.
10. Los ciudadanos deben tener el derecho de participar directamente en los debates y las deliberaciones públicas sobre la formulación y la ejecución de las políticas fiscales, y, al igual que todos los agentes que no son Estados, deben tener verdaderamente oportunidades para hacerlo.

Respaldados por Asamblea General de Naciones Unidas en 2012



Principios de participación pública en política fiscal

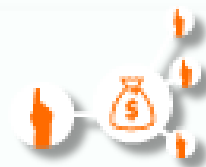
Accesibilidad



Claridad (apertura)



Inclusividad



Respeto a la
autodeterminación



Oportunidad



Relevancia
(profundidad)



Proporcionalidad



Sostenibilidad



Complementariedad



Reciprocidad



¿Qué abarca la participación ciudadana?

En el ciclo presupuestario anual

- Desde la estrategia fiscal y la preparación de la propuesta de presupuesto anual del Ejecutivo, hasta la presentación del presupuesto y su adopción por parte de la legislatura, la implementación del presupuesto y los informes entregados durante el año sobre presupuesto y enmiendas y los informes de fin de año, auditoría y revisión.

En las iniciativas de nuevas políticas, planes o revisiones de ingresos, gastos, financiamiento, activos y pasivos:

- Son iniciativas de la política fiscal que pueden haber estado sujetas a participación fuera del ciclo del presupuesto anual o en un período mayor al intervalo para la preparación del presupuesto anual.

En el diseño, la producción y el suministro de bienes y servicios públicos:

- Desde la planificación del suministro de servicios y el establecimiento de estándares de servicio, participación durante la entrega del servicio, hasta comentarios de los receptores del servicio, mecanismos de revisión independiente y el monitoreo y la evaluación.

En la planificación, evaluación e implementación de proyectos de inversión pública:

- Desde la planificación nacional y sectorial hasta la preparación, evaluación y selección de proyectos, la implementación de proyectos y la auditoría y revisión.

3. La participación pública en el presupuesto salvadoreño



El Salvador: Índice de Presupuesto Abierto (2017)

OBI: 45/100

Promedio
global:
42/100

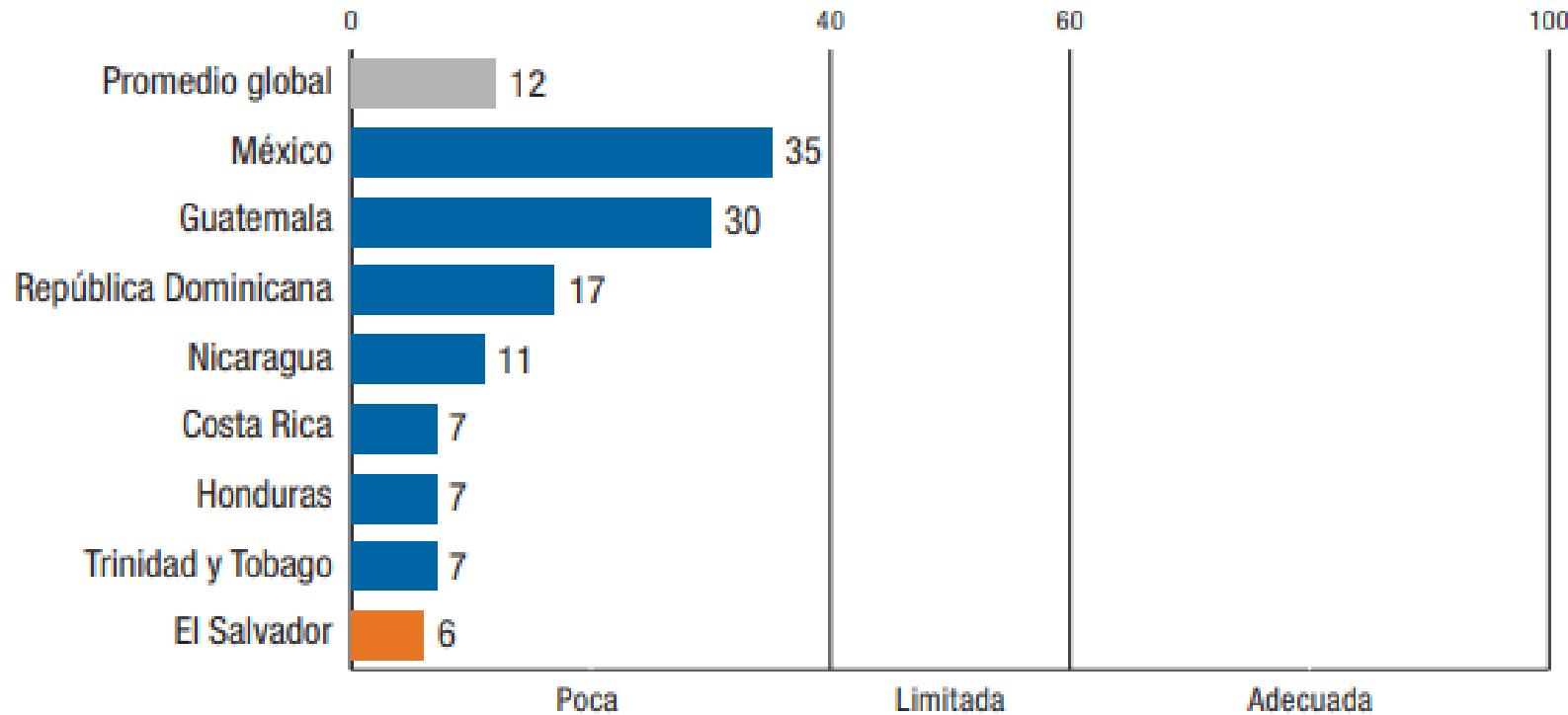
Participación
ciudadana

Vigilancia del
presupuesto

6

65

¿Cómo se compara la participación pública en El Salvador con respecto a otros países en la región?



El 85% de los salvadoreños opina que se gobierna para los intereses de unos pocos (Latinobarómetro, 2017)

Fuente: IBP (2018)

4. El rol de la participación ciudadana en el presupuesto por programas con enfoque de resultados en El Salvador






```
graph TD; F[Formulación] <--> E[Evaluación y control]; E <--> Ej[Ejecución]; Ej <--> D[Discusión y aprobación]; D <--> F;
```

Formulación

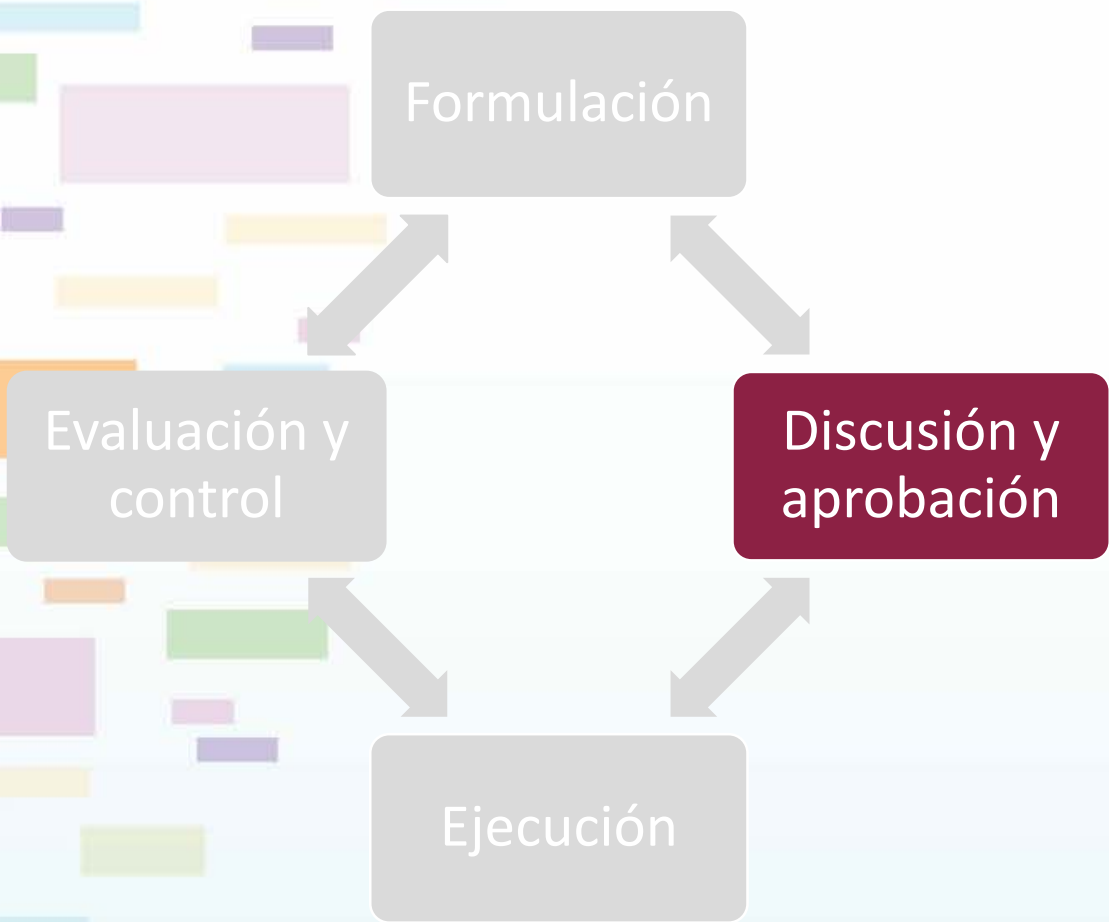
Evaluación y control

Ejecución

Discusión y aprobación

¿Cómo se puede participar?

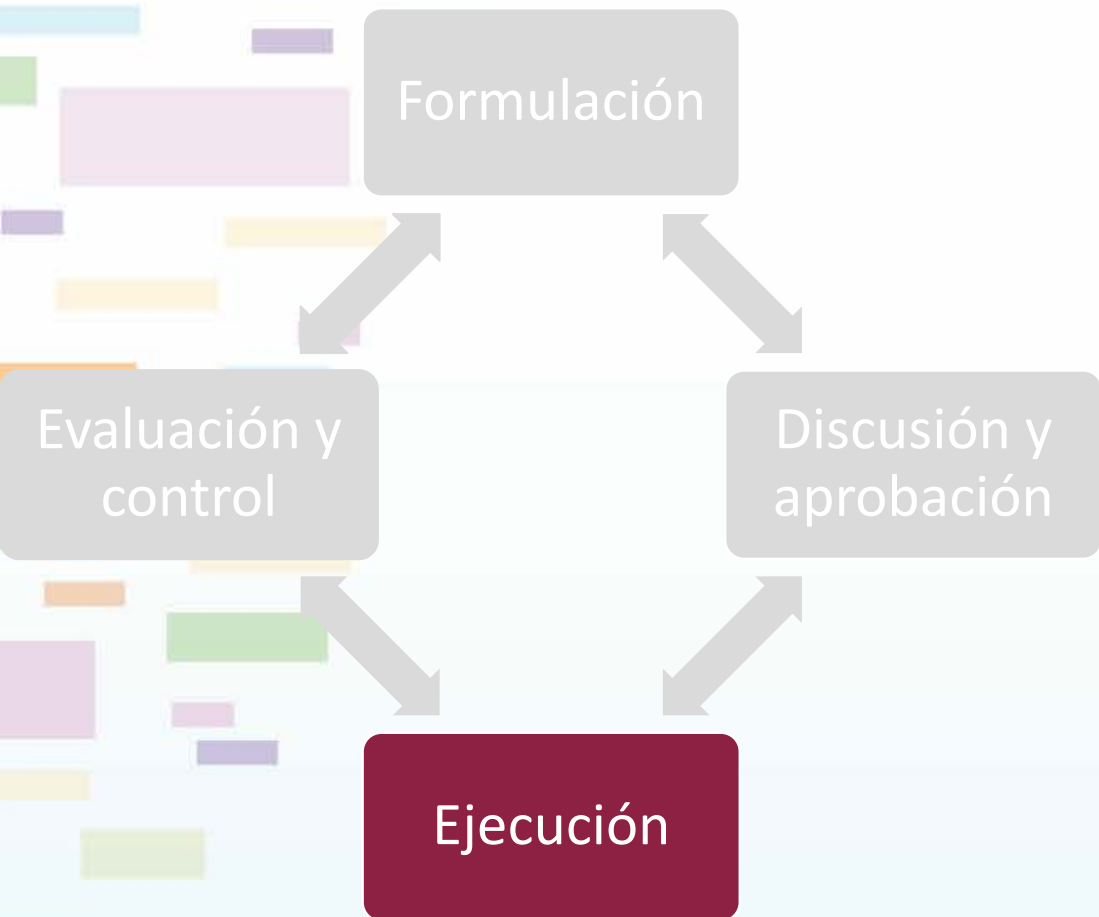
- ✓ Analizando y discutiendo el escenario macroeconómico
- ✓ Analizando los techos presupuestarios
- ✓ Espacios de diálogo entre sociedad civil, academia, centros de pensamiento
- ✓ Divulgando análisis de problemas que están afectando el desarrollo del país y qué acciones se podrían realizar para ayudar a disminuir o eliminar los efectos negativos de ese problema
- ✓ Incidencia con las diversas instituciones del sector público para priorizar los resultados a alcanzar.
- ✓ Cobertura de los medios de comunicación con análisis propios.



¿Cómo se puede participar?

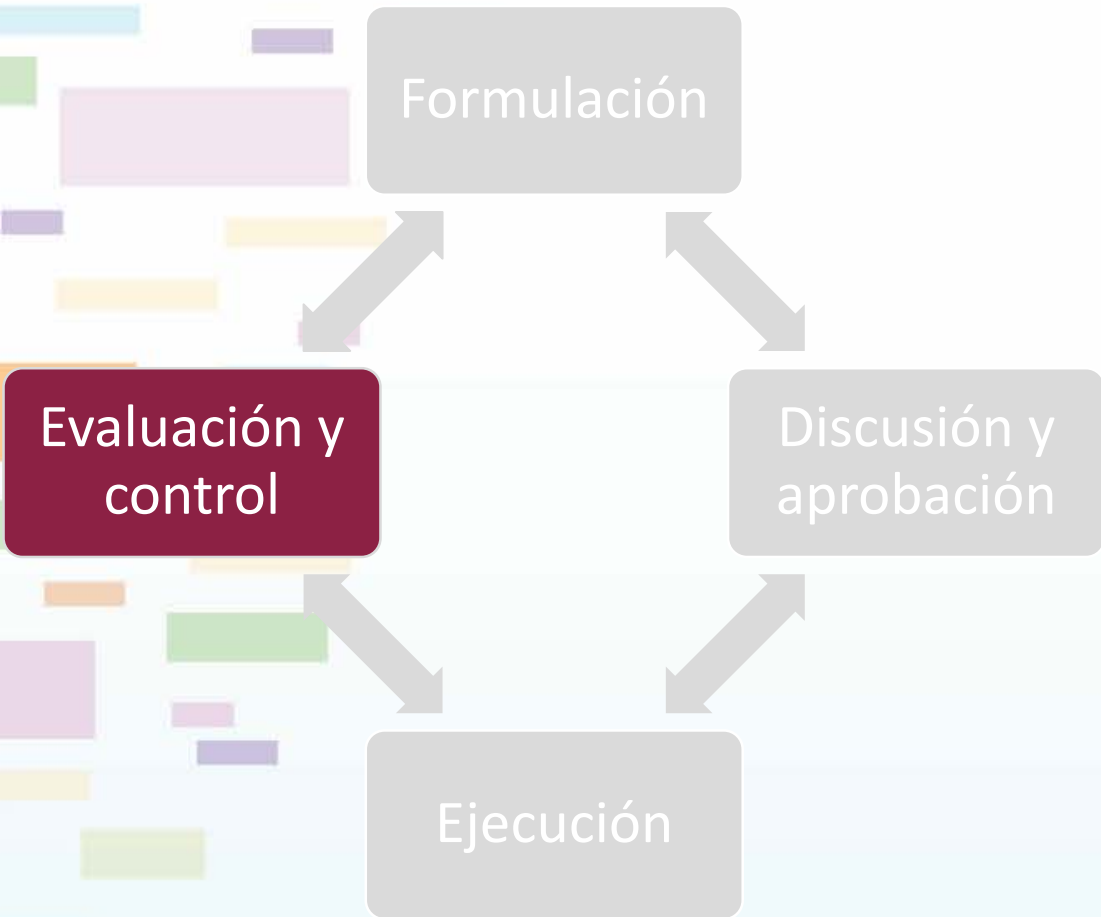
- ✓ Audiencias públicas: presentación de comentarios de expertos, organizaciones sociales y ciudadanos en el debate legislativo.
- ✓ Cobertura de los medios de comunicación con análisis propios.





¿Cómo se puede participar?

- ✓ Presión sobre disponibilidad de información de la ejecución gasto y de la recaudación de ingresos.
- ✓ Monitoreo flujo de recursos.
- ✓ Monitoreo a las contrataciones.
- ✓ Seguimiento a las metas y resultados
- ✓ Seguimiento a la calidad del gasto.
- ✓ Promoción de reformas presupuestarias para mejorar control presupuestario



¿Cómo se puede participar?

- ✓ Usar informes de auditoría para informarse sobre efectividad del gasto.
- ✓ Solicitar rendición de cuentas a quienes deciden el gasto público.
- ✓ Monitorear correctivos por parte de entidades ejecutoras.
- ✓ Informar sobre la consecución de metas y resultados.
- ✓ Promover reformas.



«La democracia es el arte y la ciencia de movilizar la totalidad de los recursos físicos, económicos y espirituales de diferentes secciones de la población a fin de alcanzar el bien común de todos»

Mahatma Gandhi

(Tomado del título del Presupuesto Ciudadano del Gobierno de la India para el año fiscal 2009-2010)